



Република Србија
Републички секретаријат
за јавне политике
Број: 011-00-00128/2015-02
20.07.2015. године
Влајковићева 10
Београд

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

БЕОГРАД
Кнеза Милоша 20

Предмет: Мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 16.07.2015. године, актом број 011-00-00767/2015-27 од 16.07.2015.

Сходно чл. 39а, 40. и 46. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст; 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), а у складу са чланом 33. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, бр. 44/14, 14/15 и 54/15), даје се:

Мишљење

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама, не садржи Анализу ефеката закона.

Образложење

Министарство финансија (у даљем тексту: предлагач) доставило је Републичком секретаријату за јавне политике Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: Нацрт закона) са Образложењем и Анализом ефеката закона, ради давања мишљења.

Предлагач је доставио Изјаву о усклађености са стратешким документом Владе, чиме је испунио обавезу прописану чланом 39а став 3. Пословника Владе. Наведено је да је Нацрт закона усклађен са Стратегијом развоја јавних набавки у Републици Србији за

период 2014-2018. године („Службени гласник РС“, број 122/14 - у даљем тексту: Стратегија) и Акционим планом за спровођење Стратегије за период 2014–2015. године. Указујемо да је предлагач пропустио да се у Изјави позове на релевантну Стратегију реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2014-2016. године и Акциони план за њено спровођење (3.3. Унапређење система јавних набавки), као и на Националну стратегију за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године и Акциони план (3.2. Унапређење јавних финансија).

Републички секретаријат за јавне политике истиче да предлагач прописа формално није одговорио на питања у складу са чланом 40. Пословника Владе.

Предлагач је у оквиру Анализе ефеката Закона приказао ex-post анализу остваривања четири кључна стратешка циља постављена у Стратегији развоја јавних набавки (изградња и развој јединственог система јавних набавки у Србији; јачање конкуренције на тржишту јавних набавки; смањивање нерегуларности у систему јавних набавке; као и повећање економичности и ефикасности јавних набавки).

Полазећи од оцене да су постављени циљеви међусобно конфликтни, нагласак је стављен на анализу перформанси економичности и ефикасности система јавних набавки по областима (припремна фаза набавке - истраживање тржишта; економичност и ефикасност поступка јавне набавке; подела по партијама као фактор интензитета конкуренције; одређивање услова за учешће у поступку јавне набавке; заступљеност критеријума економски најповољније понуде; коришћење инструмената обезбеђења; сузбијање нерегуларности; централизација јавних набавки; као и професионализација у јавним набавкама.). При томе, предлагач није јасно утврдио проблеме које закон треба да реши, њихове узроке и последице. Истовремено, нису дефинисани циљеви које треба постићи применом кључних решења предложеног закона, као ни мере које ће бити предузете током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа.

Предлагач није одговорио на питања *Да ли су разматране могућности за решавање проблема без доношења акта и Зашто је доношење акта најбољи начин за решавање проблема.*

Републички секретаријат за јавне политике указује да је предлагач пропустио да кроз одговор на питање *На кога и како ће највероватније утицати решења у закону* утврди субјекте регулације, као и да анализира начине на које ће предложена решења утицати на исте и подстицати их да се понашају у складу са прописима. Поред тога, нису наведени трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима), као ни одговарајући трошкови државних органа и организација надлежних за спровођење и праћење његове примене, тако да није могуће сагледати да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити. Истовремено, из приложене анализе није могуће закључити да ли се законом подржавају стварање нових привредних субјеката и тржишна конкуренција.

Предлагач није одговорио на питање *Да ли су све заинтересоване стране имале прилике да се изјасне о закону* – нема информација о обављеним консултацијама са заинтересованим субјектима, о техникама које су коришћене за спровођење консултација, као ни о примедбама, предлозима и сугестијама прикупљеним у процесу консултација. Нису наведени разлози због којих су неке примедбе, предлози и сугестије које су добијене током консултација - унете у текст Нацрта закона, док остале нису.

Републички секретаријат за јавне политике скреће пажњу да је предлагач, у одговору на питање *Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа*, требало да наведе мере и активности које ће спроводити надлежни органи и организације у циљу спровођења закона, чиме би се обезбедила његова пуна примена. Наиме, потребно је навести и образложити капацитете за спровођење предложених решења, и предочити план активности и мера за спровођење законских решења, посебно мере и активности: регулаторне (подзаконски акти неопходни за примену закона; надлежност и рок доношења; начин пуне примене у пракси; потреба доношења општих аката); институционалне (надлежни органи и организације; њихови финансијски, техничко-технолошки, организациони и кадровски капацитети за спровођење новопредложених решења; капацитети других органа државне управе и организација - ималаца јавних овлашћења у области која се нормира; начин успостављања међуинституционалне сарадње); нерегулаторне (нпр. употреба економских инструмената, тржишна решења, информационе и образовне кампање и активности); као и све остале мере и активности које имају за циљ пуну примену законских решења и система контроле.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да **Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама не садржи Анализу ефеката закона.**

В.Д. ДИРЕКТОРА
Јасна Атанасијевић

